



**Федеральная служба
по надзору в сфере образования и науки
(Рособрнадзор)**

ПРИКАЗ

06.03.2024

№ 478

Москва

**Об утверждении докладов о правоприменительной практике
Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки
при осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора)
за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1019, и пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1213, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить:

1.1. Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

1.2. Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации

Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за 2023 год согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

1.3. Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата за 2023 год согласно приложению № 3 к настоящему приказу.

2. Управлению надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, не позднее 15.03.2024 обеспечить размещение докладов, утвержденных настоящим приказом, на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель



А.А. Музаев

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере образования
и науки

от 06.03.2024 № 478

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

Федеральным законом № 273-ФЗ;

Положением о федеральном государственной контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение № 997);

пунктом 5.3. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение о Рособрнадзоре).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с Положением № 997 объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

а) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

б) образовательная деятельность российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

в) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность за пределами территории Российской Федерации, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

г) образовательная деятельность иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации;

д) образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – образовательные организации, организации, контролируемые лица, лицензиат).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

В 2022-2023 годах отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществлялось Федеральной службой по надзору в сфере образования на основе сопоставления их характеристик со следующими критериями отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска.

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1. образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых

по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2. образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 1 и 2.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2022 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствуют;

средний риск – 87 объектов;

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствуют;

средний риск – 58 объектов;

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска.

Отнесение объектов контроля к определенным категориям риска влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в виде выездных или документарных проверок.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется

Федеральным законом № 248-ФЗ, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Таким образом, Рособрнадзор не формировал планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год и на 2024 год, ввиду отсутствия объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 в 2022 - 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

В рамках установленных полномочий Рособрнадзором в 2023 году по согласованию с органами прокуратуры проведено 10 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий контролируемых лиц (3 выездных и 7 документарных) в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в связи с выявлением соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований¹, из них:

¹ Приказ Рособрнадзора от 4 октября 2021 г. № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона. № 273-ФЗ мониторинга системы образования, - 4 проверки;

непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору Федерального реестра сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее – ФИС ФРДО, Правила), и непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами, - 3 проверки (по результатам 1 проверки нарушений обязательных требований не выявлено);

непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами, - 2 проверки (по результатам 1 проверки нарушений обязательных требований не выявлено);

непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами, и непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам

высшего образования - программам магистратуры, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки не менее трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами, - 1 проверка.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий составлены протоколы осмотров, выданы 8 предписаний об устранении выявленных нарушений, возбуждены 11 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 240000 руб.

Руководствуясь требованиями пункта 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, подпункта «а» пункта 3 постановления № 336, в отношении 2 образовательных организаций и филиала образовательной организации проведены 3 внеплановые документарные проверки исполнения предписаний Рособнадзора (вновь выданных) об устранении ранее не устраненных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, по результатам которых установлен факт неисполнения вновь выданных предписаний.

Распоряжениями Рособнадзора образовательным организациям, а также филиалу организации приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности до вступления в законную силу решения суда.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 61 Положения № 997 Рособнадзором в 2023 году на основании 12 заданий заместителей руководителя Рособнадзора проведены наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 101 образовательной организации (филиалов организаций) в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у Рособнадзора, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

Мониторинг безопасности относится к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без взаимодействия с контролируемым лицом.

В перечень обязательных требований, соблюдение которых подлежало оценке в ходе мониторинга безопасности, были включены обязательные требования:

Федерального закона № 273-ФЗ;

пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 (далее – Положение о лицензировании);

Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802 (далее – Правила размещения);

Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособrnнадзора от 14 августа 2020 г. № 831 (далее – Требования к сайту).

В результате проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) были выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

части 1 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ, подпункта «в» пункта 7 Положения о лицензировании – у лицензиата отсутствуют разработанные и утвержденные в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные программы, право на реализацию которых установлено лицензией Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки на осуществление образовательной деятельности (отсутствуют: учебный план, календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), оценочные и методические материалы, программы практик);

части 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ – информация и документы, размещенные на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не обновляются в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

подпункта «г» пункта 7 Положения о лицензировании – у лицензиата отсутствуют в штате или не привлечены им на ином законном основании соответствующие требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

пункта 17 Правил размещения – пользователю официального сайта не предоставляется наглядная информация о структуре официального сайта, включающая в себя ссылку на официальный сайт Минпросвещения России и Минобрнауки России в сети «Интернет»;

подпункта 3.1 пункта 3 Требований к сайту – на главной странице подраздела «Основные сведения» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не содержатся сведения о местах осуществления образовательной деятельности;

подпункта 3.2 пункта 3 Требований к сайту – на главной странице подраздела «Структура и органы управления образовательной организацией» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены положения о структурных подразделениях образовательной организации с приложением указанных положений в виде электронных документов.

подписанных электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи;

подпункта 3.3 пункта 3 Требований к сайту – на главной странице подраздела «Документы» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены: локальный нормативный акт организации, регламентирующий порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся; локальный нормативный акт организации, регламентирующий формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся и др.

подпункта 3.4 пункта 3 Требований к сайту – главная страница подраздела «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не содержит обязательную к размещению информацию: о реализуемых образовательных программах; об описании основных профессиональных образовательных программ высшего образования; об аннотации к рабочим программам дисциплин основных профессиональных образовательных программ высшего образования и др;

подпункта 3.6 пункта 3 Требований к сайту – главная страница подраздела «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не содержит информацию о персональном составе педагогических работников каждой реализуемой образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам сайта, содержащим информацию о преподаваемых учебных предметах, курсах, дисциплин (модулей);

подпункта 3.7 пункта 3 Требований к сайту – главная страница подраздела «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не содержит информацию: о средствах обучения и воспитания; о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям;

подпункта 3.8 пункта 3 Требований к сайту – главная страница подраздела «Стипендии и меры поддержки обучающихся» не содержит информацию о трудоустройстве выпускников, с указанием численности трудоустроенных выпускников от общей численности выпускников в прошедшем учебном году, для каждой реализуемой образовательной программы, по которой состоялся выпуск;

подпункта 3.9 пункта 3 Требований к сайту – главная страница подраздела «Платные образовательные услуги» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не содержит информацию о порядке оказания платных образовательных услуг в виде электронных документов: о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг; об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе и др.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ образовательным организациям, допустившим нарушения, объявлены предостережения Рособнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам мониторинга безопасности, проведенного в отношении 10 организаций, нарушений обязательных требований не выявлено.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 997 контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2023 году Рособнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

в сфере образования, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2022 г., осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Так, в 2023 году в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены более 120 материалов информационного, разъяснительного, рекомендательного характера, в том числе касающихся организации образовательной деятельности на территориях Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее вместе – Новые субъекты Российской Федерации):

информация о принятии Федерального закона от 17 февраля 2023 г. № 19-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 19-ФЗ);

информация об издании приказов Минпросвещения России и Минобрнауки России, касающихся особенностей правового регулирования в сфере основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования и высшего образования на территориях Новых субъектов Российской Федерации;

информация об утверждении Правил предоставления временной лицензии и временной государственной аккредитации образовательным организациям, расположенным на территориях Новых субъектов Российской Федерации;

методические рекомендации по внесению в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, выданных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, расположенными на территориях Новых субъектов Российской Федерации;

информация об утверждении особенностей приема в образовательные организации, расположенные на территориях Новых субъектов Российской Федерации, о проведении вступительных испытаний; об особенностях проведения государственной итоговой аттестации; о внесении изменений в Порядок заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании; об утверждении Порядка перехода лиц с платного обучения на бесплатное и др.

На официальном сайте Рособнадзора размещены также:

методические рекомендации представления информации об образовательной организации в открытых источниках с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

презентация «Новое в федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

разъяснения Рособнадзора по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (индикаторы риска нарушения обязательных требований);

информация об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности;

информация об издании приказов Минобрнауки России и Минпросвещения России об утверждении аккредитационных показателей;

информационные материалы об издании новых нормативных правовых актов регламентирующих сферу образования, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Минобрнауки России, Минпросвещения России, иных федеральных органов исполнительной власти: Правил применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий; Правил перераспределения вакантных мест, имеющих в образовательной организации и финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; Порядка приема на обучение по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки; Порядка заполнения дипломов об окончании ассистентуры-стажировки; Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования; федеральных государственных образовательных стандартов и др.

информационные материалы о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие сферу образования: Федеральный закон № 273-ФЗ; Правила формирования ФИС ФРДО; Порядки приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования и высшего образования; Порядок реализации и осуществления образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ; номенклатуру научных специальностей; Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования; Порядков и условий осуществления перевода обучающихся в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, высшего образования; федеральные государственные образовательные стандарты; Требования к структуре сайта и др;

информационные материалы о внесении изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ, Положение № 997, иные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 997 в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проведено 24 обязательных профилактических визита в целях информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В целях информирования образовательных организаций на официальном сайте Рособнадзора размещены ответы на наиболее часто задаваемые в ходе проведения профилактических визитов вопросы контролируемых лиц.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования контролируемым лицам было объявлено 393 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки в 2023 году, учитывая приоритетность профилактических мероприятий над контрольными (надзорными) мероприятиями, и с учетом имеющейся/поступившей в Рособнадзор информации:

провела мониторинг сведений, внесенных образовательными организациями в ФИС ФРДО, по результатам которого в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, направлено письмо Рособнадзора о необходимости устранения выявленных некорректных сведений;

направила письмо руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о необходимости принятия дополнительных механизмов контроля за соблюдением обязательных требований Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);

направила предложения в МВД России и Минобрнауки России о необходимости совершенствования нормативно-правового регулирования порядка приема на обучение иностранных граждан, а также требований к способам и времени фиксации убытия иностранного гражданина из образовательной организации;

проинформировала руководителей образовательных организаций о необходимости как своевременного внесения изменений в локальные нормативные акты организации, регламентирующие правила приема обучающихся в 2023 году, учитывающих Особенности приема на обучение по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в 2023 году, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 528, и Особенности приема на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность, по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры и программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), предусмотренные частями 7 и 8 статьи 5 Федерального закона № 19-ФЗ, утвержденные приказом Минобрнауки России от 1 марта 2023 г. № 231, так и их размещения на официальном сайте образовательной организации в доступном виде (далее – Особенности приема);

направила письма в федеральные органы исполнительной власти, имеющие в своем ведении образовательные организации высшего образования, об обеспечении с их стороны контроля за своевременным размещением на официальных сайтах подведомственных образовательных организаций высшего образования в сети «Интернет» информации в доступном виде об Особенности приема;

провела мониторинг официальных сайтов частных образовательных организаций на предмет размещения информации об Особенности приема на официальном сайте образовательной организации, по результатам которого организациям, не разместившим информацию, были объявлены предостережения Рособнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований;

направила письмо руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам среднего профессионального и высшего образования, о неправомерности отказа в приеме документов при их отсутствии в ФИС ФРДО;

направила письмо в образовательные организации о необходимости упорядочения, хранения в образовательной организации либо передачи на хранение в государственный или муниципальный архив документов по личному составу, в том числе личных дел выпускников образовательной организации;

направила письма образовательным организациям, нарушившим Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, об аннулировании у поступающих результатов единого государственного экзамена;

направила письмо в Минобрнауки России, Минпросвещения России (копия – Правительству Российской Федерации) об имеющихся проблемах выполнения социальных гарантий для обучающихся по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в связи с отсутствием правовых оснований проведения проверок соответствия условий реализации программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре

(адъюнктуре) условиям реализации, установленным федеральными государственными требованиями;

направила письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н. об имеющихся рисках нарушения прав абитуриентов на реализацию конституционного права на получение высшего образования на конкурсной основе при проведении приема в 2024/2025 учебном году при отсутствии нормативного регулирования порядка приема в части своевременного доведения до организаций контрольных цифр приема, установления вступительных испытаний, иных существенных изменений;

направила письмо образовательным организациям о необходимости внесения сведений о зачисленных на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования (ФИС ГИА и приема);

проинформировала руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, об отсутствии в ФИС ФРДО сведений о выданных документах о квалификации по дополнительным профессиональным программам;

направила письма руководителям образовательных организаций о принятии мер по контролю за иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в целях обучения в соответствии с приглашением, выданным образовательной организацией, и по организации соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ;

проинформировала Главное управление по вопросам миграции МВД России о результатах проведенных образовательными организациями мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения требований Федерального закона № 115-ФЗ;

В июле и ноябре 2023 года для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведены онлайн-семинары по вопросам осуществления мониторинга системы образования, в которых приняли участие около 600 представителей образовательных организаций (охват аудитории составил, в среднем, 82 % субъектов Российской Федерации, находящихся во всех федеральных округах). По итогам семинаров подготовлены и размещены в личных кабинетах организаций ответы на более чем 150 вопросов участников семинаров.

В формате ВКС проведено совещание с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования в Луганской Народной Республике, Донецкой Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области, отвечающих за внесение сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО, на котором представители указанных регионов Российской Федерации были ознакомлены с особенностями внесения сведений в ФИС ФРДО.

1 ноября 2023 г. с участием руководителя Рособнадзора А.А. Музаева проведен онлайн-семинар с целью предупреждения нарушения обязательных требований.

Целевая аудитория - руководители и заместители руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих образовательные программы высшего образования, а также руководители структурных подразделений образовательных организаций высшего образования, занимающиеся вопросами управления образовательной деятельностью (общее количество участников – более 700 представителей образовательных организаций).

На семинаре были заслушаны доклады:

- о ключевых направлениях деятельности Рособнадзора как государственного органа по контролю и надзору в сфере образования;
- об особенностях осуществления Рособнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- об изменениях в нормативно-правовой базе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования
- о профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в условиях моратория;
- об информационных системах Рособнадзора в системе государственного надзора в сфере образования и их развитие и др.

По итогам семинара на официальном сайте Рособнадзора в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены 4 презентации по основным вопросам, рассмотренным на семинаре.

В 2023 году Рособнадзор продолжил работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Так, в связи с изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации в сфере образования, издан приказ Рособнадзора от 9 марта 2023 г. № 367 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 ноября 2021 г. № 1533 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (зарегистрирован в Минюсте России 15 июня 2023 г., регистрационный № 73853).

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Анализ результатов проведенных Рособрнадзором контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий показал необходимость внесения изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 (далее – Перечень индикаторов риска), и в Положение № 997.

Приказами Рособрнадзора от 13 июня 2023 г. № 1071 (зарегистрирован в Минюсте России 28 июля 2023 г., регистрационный № 74512) и от 31 августа 2023 г. № 1587 (зарегистрирован в Минюсте России 13 октября 2023 г., регистрационный № 75567) Перечень индикаторов риска дополнен новыми индикаторами:

- превышение в два и более раза численности обучающихся на втором и (или) последующих годах обучения по новым образовательным программам (за исключением образовательных программ, реализация которых осуществляется с использованием сетевой формы реализации образовательных программ) по сравнению с численностью обучающихся на первом году обучения по указанным программам в текущем учебном году при условии, что реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности был дополнен сведениями о соответствующих профессиях, специальностях, направлениях подготовки, уровнях образования в течение предыдущего учебного года;

- количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, по истечении установленного образовательной программой срока получения образования оператору ФИС ФРДО в порядке, установленном Правилами, составляет менее 50% от численности обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального или высшего образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не была лишена государственной аккредитации образовательной деятельности или действие предоставленной этой организации лицензии на осуществление образовательной деятельности не было приостановлено полностью или частично, не проходила процедуру реорганизации;

- количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность, оператору ФИС ФРДО по истечении установленного образовательной программой срока получения образования в порядке, установленном Правилами, в два и более раз превышает численность обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального или высшего образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не проходила процедуру реорганизации.

С учетом рекомендаций, содержащихся в постановлении Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 492-СФ «О результатах работы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в 2023 году в соответствии с частью 5 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997» (далее – проект акта).

Проектом акта, в частности, оговариваются уточнения для профилактических мероприятий, связанные с назначением уполномоченного должностного лица решением контрольного (надзорного) органа в сфере образования только для проведения профилактического визита, а также с ограничениями при проведении контрольного (надзорного) мероприятия только для должностных лиц, проводивших профилактические мероприятия в виде профилактического визита. Кроме того, проектом акта расширяется перечень вопросов, связанных с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), по которым проводится консультирование контролируемых лиц и их представителей, с учетом практики проведения профилактической работы в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Проектом акта в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований к профилактическим мероприятиям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесены «меры стимулирования добросовестности» - мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

Проектом акта предлагается установить следующие критерии добросовестности контролируемого лица:

выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.

При этом оценку добросовестности контролируемого лица предлагается проводить Рособрнадзором ежегодно.

С учетом имеющейся практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проектом акта предлагается также корректировка критериев отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – критерии

отнесения), а также внесение дополнений в критерии отнесения. Так, образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска, отнесена проектом акта к среднему риску.

Предложенные Рособрнадзором изменения в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2398 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997».

Рособрнадзор, реализуя возложенные на него полномочия, контролирует соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности, требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований аккредитационных показателей, требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушения образовательными организациями обязательных требований законодательства об образовании, и как следствие гарантирует обеспечение прав граждан на получение качественного образования.

Вместе с тем, практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования показывает, что объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не всегда является достаточным способом предотвращения таких нарушений.

По мнению Рособрнадзора, более действенной мерой устранения нарушений и недопущения их проявления в будущем является предписание об устранении выявленных нарушений, которое может быть выдано по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ решение о выдаче предписания может быть принято по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) только в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля.

С учетом изложенного, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки считает необходимым внесение изменения в часть 1 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривающее выдачу предписания в случае выявления нарушения требований законодательства об образовании при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, включая контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом, что позволит

предупредить наступление негативных последствий в связи с нарушением обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере образования
и науки

от 06.03.2024 № 478

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства
Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей
вред их здоровью и (или) развитию, за 2023 год**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением

законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является соблюдение производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется в пределах установленной компетенции:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

статьей 20 Федерального закона № 436-ФЗ;

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019 (далее – Положение № 1019);

пунктом 5.5. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение о Рособрнадзоре).

Согласно пункту 5.3. Положения о Рособрнадзоре федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется в отношении:

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства

по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации (далее вместе – контролируемые лица, образовательные организации, организации).

В соответствии с пунктом 7 Положения № 1019 объектами федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, являются:

деятельность контролируемых лиц при использовании информационной продукции в образовательном процессе, реализуемом на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением средств массовой информации, распространяющих продукцию в сети «Интернет»;

информационная продукция, к которой предъявляются обязательные требования;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 1019 Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных частями 4 и 5 статьи 11, частью 1 статьи 14 (в части доступа к информации в местах, доступных для детей), статьей 15 Федерального закона № 436-ФЗ.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных

требований), интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

По тяжести и масштабу потенциальных негативных последствий несоблюдения производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, в том числе лицами, указанными в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), деятельность контролируемых лиц разделяется на группы тяжести «А» и «Б» (далее – группы тяжести).

К группе тяжести «А» относятся:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в образовательном процессе.

К группе тяжести «Б» относятся:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением периодических печатных изданий, являющихся средствами массовой информации, распространяющихся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований деятельность, подлежащая федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, разделяется на группы вероятности «1», «2», «3» и «4» (далее – группы вероятности).

К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований и постановления о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 6.17 и частью 2 статьи 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «2» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований и постановления о назначении административного наказания

за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «3» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за исключением случаев, отнесенных к группам вероятности «1» и «2».

К группе вероятности «4» относится деятельность контролируемых лиц, у которых в течение последних 3 лет не были выявлены нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Отнесение деятельности контролируемых лиц к определенной категории риска основывается на соотношении группы тяжести и группы вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Значительный	А	1
	Б	1
Средний	А	2
Умеренный	А	3
	Б	2
Низкий	А	4
	Б	3
	Б	4

По результатам проведенного Рособрандзором в 2022 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск - отсутствуют;

средний риск - отсутствуют;

умеренный риск – 33 объекта;

низкий риск - объекты контроля, не отнесенные к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

По результатам проведенного Рособрандзором в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск - отсутствуют;

средний риск - отсутствуют;
умеренный риск – 19 объектов;
низкий риск - объекты контроля, не отнесенные к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, определенной категории риска влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Таким образом, Рособрнадзор не формировал планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год и на 2024 год, ввиду отсутствия объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 в 2022 - 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

В 2023 году вышеперечисленные основания для проведения Рособрнадзором внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в части нарушения законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отсутствовали.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 1019, Рособрнадзор проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, в том числе путем размещения сведений в средствах массовой информации;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2023 году Рособрнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2022 г., осуществлял информирование контролируемых

и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Так, в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещена информация о внесении изменений в статью 52 Федерального закона № 248-ФЗ, которая дополнена частями 10-13, устанавливающими порядок проведения должностным лицом контрольного (надзорного) органа профилактического визита по инициативе контролируемого лица.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению образовательной деятельности, Рособрнадзором в 2023 году проведены 14 обязательных профилактических визитов, в ходе которых контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2023 году указанные выше сведения в Рособрнадзор не поступали, в связи с чем, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, контролируемым лицам не объявлялись.

В связи с отсутствием в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий:
типичные нарушения обязательных требований не выявлялись;
анализ причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений, не проводился;
случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не установлены;

предложения об актуализации обязательных требований, а также о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле

(надзоре), муниципальном контроле по итогам осуществления данного вида федерального государственного контроля (надзора) отсутствуют.

Вместе с тем, Рособrnадзор считает необходимым отметить следующее.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных отдельными частями Федерального закона № 436-ФЗ и Требованиями к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 16 июня 2014 г. № 161 (далее – Требования).

Как показывает опыт контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой Рособrnадзором до 1 июля 2021 года, именно нарушения Требованиям являлись наиболее типичными для образовательных организаций. В частности, по результатам проведенных проверок было выявлено, что организацией:

не изданы: локальный нормативный акт, определяющий условия присутствия детей на публичном показе, при публичном исполнении, демонстрации посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, запрещенной для детей, в случае их организации и (или) проведения; локальный акт, определяющий дополнительные требования к обороту информационной продукции, запрещенной для детей, и ее фрагментов, распространяемых посредством эфирного и кабельного, теле- и радиовещания, сети «Интернет» и сетей подвижной радиотелефонной связи, в местах доступных для детей;

не назначен работник, ответственный за применение административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, учитывающих специфику оборота информационной продукции, запрещенной для детей, и за проверку порядка их применения и др.

Вместе с тем обращаем внимание, что установить несоблюдение образовательными организациями вышеназванных обязательных требований, а также обязательных требований, установленных:

статьей 14 Федерального закона № 436-ФЗ - особенности распространения информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей;

пунктом 4 Требованиям - организационные меры защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

пунктом 5 Требованиям - технические и программно-аппаратные средства защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, применяемые при предоставлении доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет»,

возможно только при проведении выездной проверки, т.к. установить факт нахождения в аудиториях и компьютерных классах средств контент-фильтрации, обеспечивающих защиту детей от информации, способной причинить вред их здоровью и развитию возможно только в процессе непосредственного взаимодействия с образовательной организацией.

Справедливость этого утверждения подтверждается также тем, что за период с июля 2021 г. по настоящее время в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Рособrnадзором не объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а также не было выявлено соответствие объектов контроля утвержденному индикатору риска нарушения обязательных требований¹, в силу отсутствия достоверных сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или признаках нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Складывается ситуация, при которой без должного контроля со стороны государства остается деятельность контролируемых лиц при использовании информационной продукции в образовательном процессе, реализуемом на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, являющаяся объектом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Развернутая в настоящее время недружественными государствами в отношении Российской Федерации широкомасштабная информационная война делает недопустимым любые недостатки в области программных, аппаратных и организационных средств и способов защиты детей от недостоверной, причиняющей вред их здоровью и развитию информации, фейковых новостей, наносящих вред репутации Российской государственности, действиям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, информации, подрывающей устои и наносящей вред безопасности Российского государства в целом.

По мнению Рособrnадзора представляется целесообразным предусмотреть организацию и проведение последовательных и регулярных мероприятий государственных и общественных организаций, направленных на повышение уровня медиаграмотности детей, которые должны с раннего возраста приобретать навыки безопасного существования в современном информационном пространстве, а также на формирование у детей механизмов критической оценки получаемых сведений, навыка самостоятельной оценки контента, что является важной составляющей в дополнение к принимаемым административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Необходимо также регламентировать права и обязанности контролирующих и правоохранительных органов по пресечению фактов незаконного распространения информационной продукции, запрещенной к обороту законодательством Российской Федерации, путем незамедлительной блокировки сайтов в сети «Интернет», содержащих запрещенную информацию.

¹ Приказ Минцифры России от 20 декабря 2021 г. № 1357 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию».

Приложение № 3

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере образования
и науки

от 06.03.2024 № 478

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных
требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному,
истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче
иностранным гражданам сертификата за 2023 год**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата (далее – государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата), подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Осуществление государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213 (далее – Положение № 1213);

пунктом 5.5(1) пункта 5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885.

В соответствии с Положением № 1213 государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

Согласно статье 15.2 Федерального закона № 115-ФЗ предметом государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата является соблюдение организациями, указанными в пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ (далее – сертификат), выдается на территории Российской Федерации либо за ее пределами организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включенными в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, иностранным гражданам, сдавшим указанный экзамен.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2021 г. № 1482 утверждено Положение о включении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, ведении указанного перечня и об основаниях исключения из него организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Положение № 1482).

Перечень организаций утвержден приказом Минобрнауки России от 11 июня 2021 г. № 481 «Об утверждении перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 11 июня 2021 г., регистрационный № 63863) (далее – Перечень организаций, проводящих экзамен) и включал 14 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее – образовательные организации, контролируемые лица).

Объектом государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата является деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена и выдаче иностранным гражданам сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ (далее – объекты контроля).

Государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

С учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлены Положением № 1213, в соответствии с которым:

1. к низкой категории риска относится - деятельность образовательных организаций, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень организаций, проводящих экзамен (далее – деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан);

2. к средней категории риска относится:

- деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации), в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. к высокой категории риска относится - деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 2 и 3.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Рособrnадзором на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

По результатам проведенного Рособrnадзором в 2022 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск - отсутствуют;

средний риск – отсутствуют;

низкий риск – 14, т.е. все организации, осуществляющие образовательную деятельность, включенные в Перечень организаций, проводящих экзамен.

По результатам проведенного Рособrnадзором в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск - отсутствуют;

средний риск – отсутствуют;

низкий риск – 13 объектов.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением № 1213 плановые проверки в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, включаются плановые контрольные (надзорные)

мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Таким образом, Рособrnадзор не формировал планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год и на 2024 год, ввиду отсутствия объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 в 2022 - 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

На основании пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ в связи с выявлением соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований¹, а именно - непредставление в течение шести месяцев образовательной организацией, включенной в Перечень организаций, проводящих экзамен, оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», сведений о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ

¹ Приказ Рособrnадзора от 28.12.2021 № 1699 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата»

законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели: получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ, Рособрназором была проведена 1 внеплановая выездная проверка, по результатам которой было установлено, что образовательная организация не осуществляет деятельность по проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки проинформировала Минобрнауки России о результатах указанной проверки, в том числе о наличии основания, предусмотренного пунктом 18 Положения № 1482 (непроведение организацией, включенной в перечень, экзамена в течение одного года со дня ее включения в перечень), для принятия решения об исключении организации из Перечня организаций, проводящих экзамен.

Приказом Минобрнауки России от 11 августа 2023 г. № 779 «О признании утратившим силу пункт 13 перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 481, образовательная организация была исключена из Перечня организаций, проводящих экзамен.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 1213 при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата Рособрназор проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, в том числе путем размещения сведений в средствах массовой информации;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам,

связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата;

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2023 году Рособrnадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2022 г., осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

информация об издании приказа Рособrnадзора от 13 июня 2023 г. № 1070 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата»;

обзорная информация о предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных Рособrnадзором организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

информация о внесении изменений в Перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, утвержденный приказом Минобрнауки России от 11 июня 2021 г. № 481;

информация о внесении изменений в статью 52 Федерального закона № 248-ФЗ, которая дополнена частями 10-13, устанавливающими порядок проведения должностным лицом контрольного (надзорного) органа профилактического визита по инициативе контролируемого лица;

информация о внесении изменений в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным

гражданам сертификата, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213.

На сайте Рособнадзора в подразделе «Консультирование» были также размещены разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата (индикаторы риска нарушения обязательных требований).

В связи с отсутствием контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, и объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, профилактические визиты в отношении образовательных организаций, включенных в Перечень организаций, проводящих экзамен, в 2023 году не проводились.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году контролируемым лицам было объявлено 12 предостережений Рособнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с имеющимися в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки данными, содержащимися в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», а именно - образовательная организация в нарушение Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825, в течение 30 календарных дней со дня выдачи сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации не предоставила сведения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Кроме того, располагая сведениями о признаках нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата, в 2023 году Рособнадзор объявил контролируемым лицам 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных:

Положением о порядке и сроках хранения материалов проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 г. № 784;

Положением о проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 824;

Требованиями к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 840;

Порядком выдачи сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, утвержденным приказом Минобрнауки России от 26 мая 2021 г. № 400.

Информация об объявленных предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований направлена учредителям организаций, проводящих экзамен.

Информация с полным перечнем нарушений обязательных требований по каждой организации доведена до сведения прокуратуры соответствующего субъекта Российской Федерации.

Рособрнадзор также рекомендовал контролируемым лицам внести изменения в уставы образовательных организаций, определив в них в качестве вида деятельности, не являющегося основным, проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

По результатам проведенного Рособрнадзором анализа сведений о выданных образовательными организациями, включенными в Перечень организаций, проводящих экзамен, содержащихся в Федеральном реестре сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, издан приказ Рособрнадзора от 13 июня 2023 г. № 1070 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата» (зарегистрирован в Минюсте России 26 июля 2023 г., регистрационный № 74465) (далее – Перечень индикаторов риска), в соответствии с которым Перечень индикаторов риска дополнен следующими индикаторами:

превышение в три и более раза количества сертификатов, выданных организацией, включенной в перечень, в прошедшем квартале по сравнению с количеством сертификатов, выданных за предшествующий квартал;

превышение в три и более раза количества сертификатов, выданных организацией, включенной в перечень, в прошедшем квартале по сравнению со средним количеством сертификатов, выданных такими организациями за аналогичный период времени.

С учетом рекомендаций, содержащихся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 492-СФ «О результатах работы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

в 2023 году в соответствии с частью 4 статьи 15.2 Федерального закона № 115-ФЗ, пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 № 2225 утверждены изменения которые вносятся в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата».

Положение № 1213 дополнено еще одним профилактическим мероприятием «меры стимулирования добросовестности», направленным на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц; установлены инструменты стимулирования и оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе определен критерий и периодичность оценки добросовестности контролируемых лиц - своевременность представления контролируемым лицом сведений для внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», что будет способствовать мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований. В целях стимулирования добросовестности контролируемых лиц информацию об их соответствии установленному критерию предлагается размещать на официальном сайте контрольного (надзорного) органа, а также в течение 5 рабочих дней со дня размещения указанной информации принимать решение об изменении (понижении на одну категорию) текущей категории риска объекта контроля.

Предложенные Рособrnаdзором изменения касались также:

установления запрета на проведение контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объектов контроля должностными лицами, которые проводили профилактические мероприятия в виде профилактического визита в отношении объектов контроля, если со дня окончания таких профилактических мероприятий не истек один год;

осуществления консультирования контролируемых лиц и их представителей по перечню обязательных требований;

установления срока уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита, о проведении выездной проверки и др.

Рособrnаdзор считает также необходимым внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие проведение экзамена и выдачу иностранным гражданам сертификатов, предусматривающих большую открытость информации о датах и местах проведения экзамена, составах комиссии по проведению экзамена, подлежащей обязательной публикации на официальных сайтах контролируемых лиц, включенных в Перечень организаций, проводящих экзамен, что позволит

Рособрнадзору при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата с большей эффективностью проводить наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), предусмотренное подпунктом «б» пункта 31 постановления № 1213, для предупреждения нарушения обязательных требований.